

TITRE : LE FINANCEMENT CARBONE ET LES RÉSULTATS DE LA TRANSITION VERTE AU RWANDA : LE CAS DU FONDS VERT FONERWA DANS LE PAYS DES MILLE COLLINES

Mr.Rugira Jean Nicolas

Doctorant (Candidat) en Business Administration, Faculty of Business and economics . Atlantic International University, Pioneer Plaza, 900 Fort Street Mall, Suite 905, Honolulu, United States of America.

Dr.Freddy Frejus PhD

Doctor of Philosophy (PhD) in International Law and Crime Prevention, Faculty of Social and Human Sciences. Atlantic International University, Pioneer Plaza, 900 Fort Street Mall, Suite 905, Honolulu, United States of America.

Résumé

Le Rwanda, communément appelé le « Pays des Mille Collines », est aujourd’hui considéré comme l’un des modèles africains les plus avancés en matière de financement climatique et de transition vers une économie verte. À travers le Fonds Vert du Rwanda (FONERWA), le gouvernement rwandais a mis en œuvre une stratégie ambitieuse visant à mobiliser des ressources nationales et internationales pour financer des projets environnementaux durables. Cette approche permet au pays de renforcer sa résilience climatique, d’améliorer l’accès à l’énergie propre, de protéger les écosystèmes naturels et de promouvoir une croissance économique respectueuse de l’environnement. Cet article analyse les mécanismes de financement carbone développés par le Rwanda, les résultats obtenus, les défis rencontrés ainsi que les perspectives futures dans le cadre de l’ambition nationale de neutralité carbone à l’horizon 2050.

Mots-clés : Financement carbone, FONERWA, transition verte, développement durable, climat, Rwanda, finance climatique, neutralité carbone.

Introduction

Face à l'intensification des effets du changement climatique à l'échelle mondiale, les pays africains se trouvent confrontés à un double défi : assurer leur développement économique tout en préservant leurs ressources naturelles et en renforçant leur résilience environnementale. Les phénomènes climatiques extrêmes, tels que les sécheresses prolongées, les inondations, l'érosion des sols et la dégradation des écosystèmes, menacent directement les économies africaines dont une grande partie repose encore sur l'agriculture et l'exploitation des ressources naturelles. Dans ce contexte, la recherche de solutions innovantes de financement climatique est devenue une priorité stratégique pour les gouvernements du continent.

Le Rwanda s'est progressivement imposé comme l'un des exemples les plus remarquables de cette transformation écologique en Afrique. Malgré sa petite superficie et ses ressources naturelles limitées, le pays a développé une vision ambitieuse du développement durable fondée sur la croissance verte, la protection de l'environnement et l'inclusion sociale. Cette orientation résulte d'une volonté politique forte qui considère les défis climatiques non comme un obstacle au développement, mais comme une opportunité de modernisation économique et institutionnelle.

La création du Fonds National pour l'Environnement et le Changement Climatique, plus connu sous le nom de FONERWA (Fund for Environment and Climate Change Rwanda), représente l'une des innovations majeures ayant permis au Rwanda de concrétiser cette vision. Ce mécanisme financier constitue aujourd'hui le principal outil national de mobilisation des ressources destinées à financer les projets environnementaux et climatiques. Il permet d'orienter efficacement les investissements vers des secteurs prioritaires tels que l'énergie propre, l'agriculture durable, la gestion des ressources naturelles, les infrastructures résilientes et la préservation de la biodiversité.

À travers le FONERWA, le Rwanda démontre qu'il est possible de construire un modèle de développement conciliant croissance économique, justice sociale et préservation écologique. Cette expérience constitue désormais une référence pour de nombreux pays africains qui cherchent à développer leurs propres mécanismes de financement climatique afin de répondre aux défis du XXI^e siècle.

Contexte du Financement Climatique au Rwanda

Le Rwanda a intégré la question climatique au cœur même de sa stratégie nationale de développement. Contrairement à de nombreux pays où les politiques environnementales demeurent sectorielles, le gouvernement rwandais a choisi d'inscrire la transition écologique dans l'ensemble de ses politiques économiques, sociales et territoriales. Cette approche globale repose sur la conviction que le développement durable constitue une condition essentielle de la prospérité future du pays.

Cette vision est clairement exprimée dans le document stratégique « Vision 2050 », également appelé Ambition 2050. Ce programme vise à transformer le Rwanda en une économie moderne, compétitive et à faible émission de carbone. Les autorités considèrent que la transition verte représente un levier de création d'emplois, d'innovation technologique et d'amélioration du niveau de vie des populations.

Dans le cadre de ses Contributions Déterminées au niveau National (CDN), établies conformément à l'Accord de Paris sur le climat, le Rwanda s'est engagé à réduire de 38 % ses émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030 par rapport au scénario de développement traditionnel. Cet objectif ambitieux implique des investissements massifs dans les secteurs de l'énergie, des transports, de l'agriculture et de l'aménagement du territoire.

Pour financer cette transition, le pays prévoit de mobiliser entre 6,2 et 6,5 milliards de dollars américains sur la période 2024-2030. Une partie de ces ressources provient du budget national, tandis qu'une autre est issue de partenariats avec les institutions financières internationales, les bailleurs de fonds et les investisseurs privés.

Le financement climatique rwandais repose ainsi sur une architecture financière diversifiée associant ressources publiques, investissements privés, financements concessionnels et mécanismes innovants de mobilisation de capitaux verts. Cette diversification réduit les risques financiers et garantit une meilleure stabilité des investissements à long terme.

Le FONERWA : Un Instrument Innovant de Finance Verte

Le Fonds Vert du Rwanda constitue aujourd'hui l'un des mécanismes nationaux de financement climatique les plus avancés du continent africain. Créé afin de soutenir la mise en œuvre de la Stratégie nationale de croissance verte et de résilience climatique, le FONERWA agit comme un véritable catalyseur d'investissements environnementaux.

Sa mission principale consiste à mobiliser, gérer et distribuer les ressources financières destinées aux projets contribuant à la lutte contre le changement climatique et à la protection de l'environnement. Contrairement à de nombreux fonds traditionnels, le FONERWA ne se limite pas au financement de projets publics. Il soutient également les collectivités locales, les entreprises privées, les organisations de la société civile, les universités et les institutions de recherche.

Le fonds finance des initiatives dans plusieurs domaines stratégiques. Il soutient notamment le développement des énergies renouvelables, l'amélioration de l'efficacité énergétique, la gestion durable des ressources en eau, la conservation des écosystèmes, l'agriculture intelligente face au climat et les infrastructures résilientes aux catastrophes naturelles.

L'une des principales forces du FONERWA réside dans sa gouvernance. Les mécanismes de sélection, d'évaluation et de suivi des projets reposent sur des critères rigoureux garantissant la transparence et l'efficacité des investissements. Cette gouvernance exemplaire a permis de renforcer la confiance des partenaires internationaux et d'attirer d'importantes ressources financières.

Grâce à son efficacité, le FONERWA est devenu une référence continentale en matière de finance climatique. Plusieurs gouvernements africains s'inspirent aujourd'hui de son modèle pour développer leurs propres fonds nationaux dédiés à la transition écologique.

Les Principales Réalisations du Rwanda en Matière de Transition Verte

1. Amélioration de l'Accès à l'Électricité

L'un des résultats les plus significatifs obtenus grâce au financement climatique concerne l'expansion de l'accès à l'énergie. Le premier programme de Financement Axé sur les Résultats (FAR) soutenu par la Banque Africaine de Développement a permis le raccordement de plus de 83 891 ménages au réseau électrique national et de 354 145 ménages à des solutions hors réseau.

Cette politique a contribué à faire passer le taux national d'accès à l'électricité de 44 % en 2018 à 78,9 % en 2024, améliorant considérablement les conditions de vie des populations rurales et urbaine

2. Protection de l'Environnement et Réduction de la Pollution

Le Rwanda est souvent cité comme l'un des pays les plus propres d'Afrique. Cette réputation résulte de politiques environnementales particulièrement rigoureuses mises en œuvre depuis plus de quinze ans.

L'interdiction des sacs plastiques en 2008 constitue l'une des mesures emblématiques ayant marqué un tournant dans la gestion environnementale du pays. Cette décision courageuse a permis de réduire considérablement la pollution des sols, des cours d'eau et des espaces urbains.

Cette politique a également favorisé l'émergence d'industries produisant des alternatives écologiques, créant ainsi de nouvelles opportunités économiques et de nombreux emplois verts. Le secteur privé a progressivement développé des solutions innovantes utilisant des matériaux biodégradables et recyclables.

Parallèlement, le gouvernement a renforcé les mécanismes de contrôle environnemental et les sanctions applicables aux infractions écologiques. La plateforme numérique IrempoPay facilite notamment la collecte et la gestion des amendes environnementales.

Les ressources ainsi collectées sont réinvesties dans des projets de conservation, d'éducation environnementale et de restauration écologique. Cette approche crée un cercle vertueux où les mécanismes de régulation contribuent directement au financement de la protection environnementale.

3. Développement des Infrastructures Vertes

Les infrastructures vertes constituent un élément central de la stratégie climatique rwandaise. Le pays a entrepris d'importants investissements visant à rendre ses infrastructures plus durables et plus résilientes face aux impacts du changement climatique.

Les projets financés concernent notamment l'assainissement urbain, les réseaux de transport durables, les systèmes de gestion des déchets, les infrastructures hydrauliques et les installations de production d'énergie renouvelable.

Ces investissements contribuent à réduire les vulnérabilités environnementales tout en soutenant la croissance économique. Les infrastructures résilientes permettent de limiter les coûts associés aux catastrophes naturelles telles que les inondations ou les glissements de terrain.

Le développement des infrastructures vertes favorise également l'attractivité économique du pays en créant un environnement propice aux investissements nationaux et étrangers.

En intégrant systématiquement les considérations climatiques dans la planification des infrastructures, le Rwanda construit progressivement une économie capable de résister aux défis environnementaux futurs.

Renforcement Institutionnel et Mobilisation des Ressources

La réussite du modèle rwandais repose également sur le renforcement de ses capacités institutionnelles. Le gouvernement a compris très tôt que la mobilisation des financements internationaux exigeait des structures spécialisées capables de concevoir, préparer et gérer des projets répondant aux normes internationales.

C'est dans cette optique qu'a été créée Irempo Invest, une institution dédiée au développement de projets climatiques bancables susceptibles d'attirer les investisseurs internationaux.

Cette structure joue un rôle d'intermédiaire entre les porteurs de projets nationaux et les grands bailleurs de fonds internationaux. Elle accompagne les projets depuis leur conception jusqu'à leur mise en œuvre effective.

Grâce à cette approche professionnelle, le Rwanda a réussi à renforcer sa crédibilité auprès des institutions financières internationales telles que la **Banque Européenne d'Investissement, l'Agence Française de Développement, le Fonds Vert pour le Climat et la Banque Africaine de Développement**.

Les ressources mobilisées permettent aujourd'hui de financer un portefeuille diversifié de projets environnementaux ayant des impacts significatifs sur le développement économique et social du pays.

Gestion Durable des Écosystèmes Naturels

La préservation des écosystèmes constitue un pilier essentiel de la stratégie climatique rwandaise. Le pays a investi dans plusieurs programmes de restauration écologique destinés à protéger ses ressources naturelles et à renforcer sa résilience climatique.

La réhabilitation de la vallée de Nyandungu représente l'un des projets les plus emblématiques. Ancienne zone fortement dégradée, cette vallée a été transformée en espace écologique protégé combinant conservation de la biodiversité, tourisme durable et éducation environnementale.

Le Rwanda a également multiplié les initiatives de restauration des zones humides qui jouent un rôle crucial dans la régulation hydrologique, le stockage du carbone et la préservation de nombreuses espèces animales et végétales.

La protection des rives du lac Kivu et des autres plans d'eau contribue à limiter l'érosion, à améliorer la qualité des ressources hydriques et à protéger les communautés riveraines contre les risques environnementaux.

Les programmes de plantation d'arbres, de bambous et d'espèces agroforestières participent à la séquestration du carbone, à la stabilisation des sols et à l'amélioration de la productivité agricole.

Ces différentes interventions démontrent l'importance accordée par le Rwanda à la restauration des écosystèmes comme levier de développement durable et d'adaptation climatique.

Transparence et Gouvernance Climatique

L'un des facteurs clés du succès rwandais réside dans la qualité de sa gouvernance climatique. Le gouvernement a mis en place plusieurs outils visant à assurer la transparence, l'efficacité et la redevabilité dans la gestion des ressources financières consacrées au climat.

L'introduction du système d'Étiquetage Budgétaire Climatique (Climate Budget Tagging) constitue une innovation particulièrement importante. Ce dispositif permet d'identifier avec précision les dépenses publiques ayant un impact direct ou indirect sur les objectifs climatiques nationaux.

Grâce à cet outil, les autorités disposent d'une meilleure visibilité sur les investissements réalisés dans les différents secteurs de l'économie. Cela facilite la planification budgétaire, le suivi des performances et l'évaluation des résultats obtenus.

Le système renforce également la confiance des partenaires internationaux qui peuvent suivre plus facilement l'utilisation des fonds mis à disposition du pays.

Cette transparence contribue à améliorer l'efficacité globale des politiques climatiques tout en réduisant les risques de mauvaise gestion ou de détournement des ressources.

Défis et Perspectives

Malgré les avancées remarquables enregistrées, le Rwanda demeure confronté à plusieurs défis majeurs. Le premier concerne la mobilisation continue des ressources financières nécessaires pour atteindre la neutralité carbone à l'horizon 2050.

La croissance démographique, l'urbanisation rapide et les besoins croissants en infrastructures nécessiteront des investissements considérables au cours des prochaines décennies.

Le transfert de technologies vertes constitue également un enjeu crucial. Le Rwanda devra continuer à renforcer ses capacités techniques afin de développer des solutions locales adaptées à ses réalités économiques et environnementales.

L'implication accrue du secteur privé représente un autre défi stratégique. Les autorités cherchent à attirer davantage d'investissements privés dans les secteurs de l'énergie renouvelable, de l'agriculture durable et des infrastructures vertes.

Le programme FAR II (2025–2030) devrait jouer un rôle déterminant dans cette nouvelle phase de développement. Il vise à accélérer l'accès à l'énergie propre, renforcer les infrastructures résilientes et développer de nouveaux mécanismes de financement climatique.

Le Rwanda prévoit également d'étendre ses programmes de logements écologiques, de restauration des zones humides et de protection des écosystèmes naturels afin de consolider les acquis obtenus au cours des dernières années

Conclusion

L'expérience rwandaise illustre de manière remarquable la manière dont un pays africain peut transformer les défis climatiques en opportunités de développement. Grâce à une vision politique claire, à des mécanismes innovants de financement et à une gouvernance rigoureuse, le Rwanda a réussi à construire l'un des modèles les plus avancés de finance verte sur le continent africain.

Le FONERWA apparaît comme le principal moteur de cette transformation. En facilitant la mobilisation et l'allocation efficace des ressources financières, il a permis de soutenir des centaines d'initiatives contribuant à la croissance verte, à la réduction des émissions de carbone et à l'amélioration des conditions de vie des populations.

Les progrès réalisés dans l'électrification, la protection de l'environnement, la restauration des écosystèmes, la transparence budgétaire et le développement des infrastructures vertes démontrent qu'une transition écologique réussie est possible même dans un contexte de ressources limitées.

Ainsi, le Rwanda s'impose aujourd'hui comme un véritable laboratoire africain de la finance climatique et du développement durable. Son expérience offre de précieuses leçons aux autres pays du continent qui souhaitent bâtir des économies résilientes, inclusives et respectueuses de l'environnement, tout en répondant aux exigences croissantes de la lutte mondiale contre le changement climatique.

Bibliographie

- 1– Agence Française de Développement (AFD). (2024). Programme d'appui à la transition verte du Rwanda.
- 2–Banque Africaine de Développement (BAD). (2024). Programme de financement axé sur les résultats pour l'énergie au Rwanda. Abidjan, Côte d'Ivoire.
- 3–Banque Européenne d'Investissement (BEI). (2024). Climate Finance Support Program for Rwanda.
- 4–FONERWA. (2012). Rapport final du Fonds Vert du Rwanda (FONERWA). Kigali, Rwanda.
- 5–FONERWA. (2024). Rapport d'activités 2023–2024 du Fonds Vert du Rwanda. Kigali, Rwanda.
- 6–Gouvernement du Rwanda. (2020). Contribution déterminée au niveau national (CDN) actualisée. Kigali, Rwanda.
- 7–Gouvernement du Rwanda. (2024). National Climate and Nature Finance Strategy 2024–2030. Kigali, Rwanda.
- 8–Rugira, J. N. (2008). Projet de protection des berges du lac Kivu : Rapport technique sur la gestion environnementale. Kigali, Rwanda.